

Informe proposta baremació fase concurs del concurs oposició per promoció interna, per a la cobertura de tres places de sergent/a bombers de l' Ajuntament de Palma

Antecedents

1. En data 26 de novembre de 2020 es publica la convocatòria del concurs oposició per promoció interna, per a la cobertura de tres places de sergent/a, vacants a la plantilla de funcionaris/àries de l'Ajuntament de Palma que pertanyen a l'Escala l'Administració Especial, subescala serveis especials, classe b) servei contra incendis i salvament. grup C, subgrup C1 (BOIB núm. 200, de 20 de novembre).
2. En data 15 de desembre de 2020 es publica la modificació de les bases de la convocatòria de sergent/a del servei contra incendis i salvament de l'Ajuntament de Palma (BOIB núm. 208, de 15 de desembre).
3. En data 4 de gener de 2021 finalitza el termini per presentar la documentació relativa a la sol·licitud per a participar en el procediment.
4. En data 12 de juny de 2022 finalitza el termini per presentar els mèrits corresponents a la fase de concurs.
5. En data 1 de juliol de 2022 es publica el decret núm. 11800, de 29 de juny de 2022, pel qual es nomena un assessor per l'experiència que disposa en processos selectius.

Consideracions tècniques

1. En virtut del nomenament com a assessor del Tribunal qualificador del procés selectiu per concurs oposició per promoció interna, per a la cobertura de tres places de sergent/a del Cos de Bombers de l'Ajuntament de Palma, es confecciona aquest informe proposta com a document que acompanya les valoracions de cada persona aspirant i que explica els criteris seguits i els detalls de la baremació, amb l'objecte que el Tribunal es pugui formar una opinió pròpia mitjançant l'anàlisi de la documentació presentada per les persones aspirants, mitjançant les bases específiques i generals que regeixen el procediment i, finalment, mitjançant d'aquest informe proposta.
2. Les persones que superaren la fase d'oposició, els mèrits de les quals s'han de valorar són les següents:
 - *Abad Llopart Lluís Francesc*
 - *Bestard Crespí Jerónimo José*
 - *De Prada Guzmán Celestino*
 - *García Ávila Carlos*
 - *Tomás Ribot Dámaso Julio*
3. Per dur a terme aquest informe proposta que s'eleva al Tribunal qualificador s'ha revisat el contingut de la documentació al·legada i acreditada per les persones aspirants. Així com disposen les bases específiques del procediment, no s'han tengut en compte la remissió a altres expedients d'altres convocatòries ni als expedients personals de les persones aspirants. Únicament s'han consultat els arxius i les bases de dades de la corporació per l'acreditació dels serveis prestats.

4. En aquesta fase de concurs és vital que de la documentació presentada es pugui desprendre una acreditació suficient del mèrit que es presenta atès que, així com disposen les bases específiques només s'han de valorar aquells mèrits que estiguin adequadament i clarament acreditats d'acord amb els barems de la fases de concurs.
5. En aquest sentit, cal recordar que tots els mèrits al·legats havien de venir referits a la data de finalització de presentació d'instàncies que va ser el dia 4 de gener de 2021.
6. Igualment, cal indicar que s'han aplicat les bases específiques que regeixen aquest procés selectiu i en allò no regulat a aquestes bases, s'ha acudit al que disposen les *bases generals corresponents als exercicis de 2017, 2018 i 2019 de l'Ajuntament de Palma*, publicades en el BOIB núm. 129, de 21 de setembre de 2019.
7. Així, a continuació es detalla la metodologia seguida i els criteris adoptats per a la valoració dels mèrits enumerats a les bases de la convocatòria:

- a) Diploma d'aptitud de caporal de bombers

Aquest ítem no ha suposat cap inconvenient per estar perfectament definit a les bases específiques que regeixen la convocatòria, per la qual cosa s'han tengut en compte i s'han valorat, segons el coeficient corresponent, aquelles accions formatives acreditades per les persones aspirants sempre fins a la data de referència, que han consignat la qualificació obtinguda.

No obstant això, alguna de les persones aspirants ha fet menció en el seu model normalitzat, que aquest ítem no era aplicable per anar en contra de les bases generals segons les quals no s'han de tenir en compte els cursos de capacitació, i ha aportat documentació referent al procés selectiu d'oficial de bombers.

En aquest sentit cal aclarir algunes qüestions respecte del que exposen aquestes persones aspirants:

- Les bases específiques són molt clares al respecte i en cap cas és necessari recórrer a les bases generals de manera supletòria, doncs no hi ha cap dubte respecte la literalitat de les bases que regeixen el procediment.
 - En qualsevol cas, les bases generals farien referència a la valoració de la càrrega lectiva en el còmput d'hores de formació i no a la qualificació obtinguda en un curs concret.
 - La documentació que s'aporta es refereix a un procés selectiu diferent (borsa en lloc de promoció interna), amb unes bases també profundament diferenciades en les que no hi havia cap referència a la valoració de la qualificació obtinguda en un curs de capacitació.
- b) Carnets de conducció

La redacció de les bases respecte aquest mèrit és certament confosa i a continuació es descriu la proposta que es fa respecte de la valoració de l'ítem, per tal de dotar de coherència a aquesta valoració.

En primer lloc cal recordar el que disposen les bases respecte d'aquest ítem:

b) Carnets de conducció: fins a 2 punts, amb les següents valoracions:

- Carnet de la classe C , 1 punt.

La puntuació màxima s'aconseguirà amb la suma de tots els carnets, fins al màxim - Carnet de la classe C + E , 1 punt. possible de 2 punts.

ACTUALMENT SON: C1, C, D1, D, BE, C1E, CE, D1E, DE. La puntuació serà la suma de tots els que es tinguin, a 0.2 punts (2 el màxim)

Així doncs, el que sembla clar és que al carnet de la classe C se li ha d'atorgar un punt i al de la classe C+E un altre. La resta de carnets es valoren a raó de 0.2 punts fins el total de 2 punts (exceptuant el C i el C+E per evitar una doble valoració). No s'han atès els permisos de caràcter inferior (B) o de caràcter complementari (BTP).

- c) Coneixement de la llengua catalana

Aquest ítem tampoc no ha presentat cap inconvenient respecte la seva valoració atès que es troba perfectament regulat per les bases específiques i per la normativa autonòmica que estableix l'equivalència i homologació dels títols d'aquest idioma mitjançant l'*Ordre del conseller d'Educació, Cultura i Universitats, de 21 de febrer de 2013, per la qual es determinen els títols, diplomes i certificats equivalents als certificats de coneixements de llengua catalana de la Direcció General de Cultura i Joventut.*

- d) Coneixement de les llengües estrangeres

En aquest apartat s'ha comptabilitzat el nivell més alt de fins a dues llengües estrangeres expedides per diverses entitats i que siguin equivalents als nivells de Marc Comú Europeu.

Com a única dada significativa, no s'han valorat en aquest apartat els coneixements assolits per la persona aspirant al finalitzar una titulació universitària de grau o com a assignatura de la titulació perquè no es tracta de un certificat lingüístic "per se" (tot i que hi ha alguna excepció) corresponent als nivells que estableix el Marc Europeu, l'avaluació dels quals està perfectament regulada i tassada, sinó que es tracta d'una simple capacitació lingüística.

- e) Estudis reglats

De nou no hi ha cap element a destacar en la valoració d'aquest ítem, principalment per la regulació normativa existent en la matèria que no presenta cap tipus de dubte.

- f) Formació professional no reglada

La valoració d'aquest ítem ha estat el que més dificultats ha presentat respecte la delimitació i valoració per aquesta fase de concurs.

La dificultat principal ha estat interpretar la literalitat de les bases. El pes de la valoració ha estat delimitar les entitats amb possibilitat de certificació segons el que disposen les bases, del següent literal:

Formació professional no reglada, es puntuarà fins un màxim de 11 punts. Cursos i seminaris relacionats amb el treball de Bomber. Com alumne i/o professor realitzats dins l'àrea de Seguretat Ciutadana o per d'altres Entitats oficials o reconegudes a la Unió Europea, sempre que aquest tinguin una durada de 10 o més hores es puntuaran en 0,030 punts per crèdit (10 hores) i les hores de classe impartides es puntuaran en 0,035 punts per a cada deu hores impartides. Els crèdits o hores de formació rebudes dintre d'estudis reglats no seran computables dins aquest apartat.

La dificultat principal ha estat interpretar l'expressió *Altres Entitats oficials* per delimitar la possibilitat certificadora. El primer element delimitador, ha estat situar l'expressió en context i posar-la en relació amb l'Àrea de Seguretat Ciutadana i el Reconegudes a la Unió Europea, la qual cosa ja dona un grau de reconeixement, alineat amb centres, principalment, en relació amb les administracions públiques.

D'una recerca a la xarxa amb l'expressió *Entitat oficial (o entidad oficial)* ben aviat es retornen resultats que de nou es refereixen a les administracions públiques en general.

Una tercera consulta al Diccionario de la Real Academia Española i al Diccionari de la llengua catalana de l'Institut d'Estudis Catalans (2a edició) també retorna algun resultat aclaridor:

Real Academia Española

- *Que es de oficio, o sea que tiene autenticidad y emana de la autoridad derivada del Estado, y no particular o privado.*
- *Dicho de una institución, de un edificio, de un centro de enseñanza, etc.: Que se sufragan con fondos públicos y están bajo la dependencia del Estado o de las entidades territoriales.*

Diccionari de la Llengua Catalana

- *Que té la sanció de l'autoritat constituïda, que és d'ofici, no particular o privat.*

Per tot això, per valorar aquest ítem s'han tengut en compte aquells certificats de les administracions públiques estatals, autonòmiques i locals, sindicats mitjançant els acords de formació contínua, les universitats i altres centres d'aquest àmbit, així com les accions formatives homologades per aquestes entitats. També s'han valorat les accions formatives acreditades per la Comissió de formació continuada del Sistema Nacional de Salut.

En aquest sentit, s'han descartat totes aquelles accions formatives que no han acreditat suficientment el caràcter de l'entitat que les certificaven o les quals no presentaven algun dels elements necessaris per a la seva valoració.

Així, no s'han valorat els certificats d'entitats privades, com les federacions esportives, la Creu Roja o altres entitats similars. Com a única excepció, i pel que fa als cursos de Prevenció de Riscs Laborals per l'acompliment de les funcions del RD 39/1997, s'han valorat tots aquells cursos certificats per entitats que han acreditat que estaven degudament autoritzats per l'Administració Pública per desenvolupar i certificar aquest tipus d'activitats formatives, atès que la normativa d'aquell moment permetia que aquest tipus d'empreses privades (normalment serveis de prevenció) impartissin aquesta formació, que actualment es corresponen amb titulacions acadèmiques. No s'han tengut en compte si no s'ha localitzar el núm. d'inscripció o de registre corresponent.

Respecte de les entitats certificadores que presentaven dubtes respecte del seu caràcter (preferentment si eren dins l'esfera de l'Administració Pública) s'han tengut en compte les següents institucions pels motius que a continuació es descriuen, i que s'han extret dels seus estatuts o de la informació pública disponible a les xarxes.

- *Escola Balear de l'Esport és un consorci format per la Direcció General d'Esports (DGE) i la Unió de Federacions Esportives de Balears (UFEB), creat per desenvolupar els programes de tecnificació esportiva a les Illes Balears i la formació contínua dels tècnics i de les titulacions esportives.*
- *Aena SME, S.A. és una societat mercantil estatal que gestiona els aeroports i heliports espanyols d'interès general.*
- *Consorti TIC Mallorca (Consell de Mallorca), és, des de dia 1 de gener de 2021 Servei d'Informàtica Municipal de la Direcció Insular de Suport i Coordinació Municipal, depenent del Departament de Promoció Econòmica i Desenvolupament Local, circumstància que reforça la seva vinculació a l'esfera de l'administració pública, atès que anteriorment era un consorci del Consell de Mallorca.*

De la informació que s'acaba d'exposar es conclou que aquestes darreres institucions esmentades es troben a l'àmbit de les administracions públiques i per tant, les accions formatives que han certificat, s'han de tenir en compte a efectes de valoració.

Altra qüestió d'importància és la comptabilització de les hores segons el que disposen les bases. És a dir, no s'han tengut en compte els cursos i seminaris amb una càrrega lectiva inferior a 10 hores.

Pel que fa als crèdits s'han dividit les 10 hores de cada crèdit pel número d'hores i se li ha atorgat el valor corresponent per tal de valorar la totalitat de les hores presentades.

- g) Antiguitat

La valoració d'aquest ítem no ha presentat cap tipus de dificultat per la claredat en la literalitat de les bases. Així s'ha valorat cada any complet de servei com a personal funcionari de carrera de bomber o bombera i bomber-conductor/a, des de la data de nomenament d'aquesta condició fins a la data de finalització del termini per lliurar les sol·licituds (4 de gener de 2021), a raó de 0.25 punts. En el cas de l'antiguitat com a caporal/a, la puntuació és de 0.35 anys per any.

- h) Experiència laboral com a sergent/a del Servei de Bombers

Aquest ítem tampoc no ha presentat cap inconvenient atès que s'ha valorat l'experiència com a sergent/a que es troba anotada, si escau, a l'extracte del certificat personal de cada persona aspirant.

- i) Avaluació 360

En virtut de l'acta del tribunal qualificador 13/2021(2022), de data 23 de juny de 2022, s'han traspassat els resultats finals de l'Avaluació 360 i s'ha incorporat a la baremació particular de cada persona.

Menció especial mereix un dels mèrits que diverses persones han al·legat i han acreditat correctament. Es tracta de diversos certificats de professionalitat tots referits a la família professional de *Seguretat i medi ambient*. Respecte d'això, cal recordar molt resumidament que aquests certificats són l'instrument d'acreditació oficial de les qualificacions professionals del Catàleg Nacional de Qualificacions Professionals en l'àmbit de l'administració laboral. Aquests certificats tenen caràcter oficial i tenen validesa a tot el territori nacional, i son expedits pel SEPE i els òrgans competents de les CCAA.

Com a qüestió més rellevant respecte del que seguidament s'exposarà és que aquests certificats es poden obtenir per dues vies:

- Reconeixement de l'experiència laboral o vies no formals de formació: quan s'hagi obtingut el reconeixement i l'acreditació de totes les unitats de competència que componen el certificat.
- A través de la formació en alternança amb l'ocupació, es poden obtenir els certificats de professionalitat mitjançant els contractes per a la formació i l'aprenentatge i la participació en els programes d'Escoles Taller i Tallers d'Ocupació.

Doncs bé, segons els certificats aportats totes les persones aspirants menys un cas concret, però que no influeix amb el que s'està exposant, han obtingut el certificat mitjançant l'acreditació de les competències mitjançant l'experiència professional. Aquest procés

d'avaluació de competència professional es regula per diverses resolucions del conseller o consellera d'Educació i Universitats (una diferent per cada any) i pel *Real Decreto 1224/2009, de 17 de julio, de reconocimiento de las competencias profesionales adquiridas por experiencia laboral*. Aquestes normes fan una acurada descripció del procés de reconeixement d'aquestes competències, sempre per raó de l'experiència laboral.

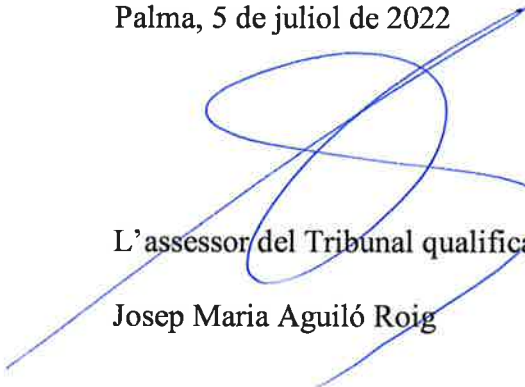
Doncs bé, el que s'ha sol·licitat és que es comptabilitzin aquestes unitats de competència incloses en títols de formació professional i certificats de professionalitat, com les hores lectives que configuren cada mòdul.

Així, no s'han valorat, en cap cas, aquestes carregues lectives en l'apartat de formació perquè evidentment, encara que se les hi hagi reconegut la titulació, no han realitzat (així ho disposen les bases) aquests hores de formació com a alumnat.

Proposta

Per tot això, propòs al Tribunal qualificador la dinàmica devaluació i el contingut de les fitxes que s'adjunten com Annex 1, que correspon a les persones aspirants que varen superar la fase d'oposició de la convocatòria de sergent/a del servei contra incendis i salvament.

Palma, 5 de juliol de 2022



L'assessor del Tribunal qualificador

Josep Maria Aguiló Roig

Annexos

Annex 1: proposta valoració persones aspirants concurs oposició per promoció interna per a la cobertura de tres places de sergent/a del servei contra incendis i salvament.

