

Unitat emissora: DEPARTAMENT DE QUALITAT I ATENCIÓ A LA CIUTADANIA 03.04.03.00

Assumpte: DECRET DRET D'ACCÉS A LA INFORMACIÓ [REDACTED]

#### ANTECEDENTS DE FET

En relació a l'expedient referent a la present sol·licitud d'accés a la informació, s'emet el següent informe-proposta de resolució, de conformitat amb allò establert a l'article 175 del Reglament d'organització, funcionament i règim jurídic de les entitats locals aprovat pel Reial Decret 2568/1986, de 28 de novembre, en base als següents fets,

**PRIMER.** Amb data 29 de setembre de 2017, va tenir entrada al registre del Departament de Qualitat i Atenció a la Ciutadania, petició de l'exercici del dret d'accés a la informació pública presentada [REDACTED] mitjançant la qual sol·licitava:

"(...)

*Que se le expida a la mayor urgencia posible, siempre dentro del plazo legal, copia del expediente completo del contrato ampliación del servicio público ORA, iniciado por acuerdo de la Junta de Gobierno de 29 de julio de 2009, y finalizado con la adjudicación a DORNIER S.A., como modificación del contrato, ampliándolo, que tiene dicha empresa para la <Gestión del Servicio Público de Estacionamiento Regulado en las Vías Públicas de Palma>."*

**SEGON.-** Vist que en la mateixa data es va admetre a tràmit l'esmentada sol·licitud, enviant a l'interessat, dia 11 d'octubre de 2017, comunicació amb indicació del número de DMS [REDACTED] així com de l'inici del còmput del termini legal per resoldre i notificar la resolució en la qual es concedeixi o denegui l'accés a la informació pública.

**TERCER.-** Atès que en data 16 d'octubre de 2017, els responsables de la informació del Departament de Mobilitat d'aquest Ajuntament han remès al Departament de Qualitat i Atenció a la Ciutadania la següent proposta de resposta en el sentit de denegar l'accés a la informació sol·licitada [REDACTED]

1.- [REDACTED] sol·licita còpia de l'expedient complet del contracte ampliació del servei públic ORA, iniciat per la Junta de Govern de 29 de juliol de 2009, i finalitzat amb l'adjudicació a DORNIER S.A. Aquest expedient es troba actualment immers en una investigació judicial el número de procediment del qual us facilitarem en breu.

2.- Tenint en compte els fets anteriors, l'accés a la informació sol·licitada suposaria un perjudici per a la investigació y sanció dels il·licits penals o disciplinaris que s'estan duent a terme. Per això, el Departament de Mobilitat en base a allò disposat a l'article 14 de la Llei 19/2013, de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern considera que s'ha de denegar l'accés a la informació sol·licitada [REDACTED]

Posteriorment, en data 17 d'octubre de 2017, el Departament de Mobilitat ha identificat el procediment judicial [REDACTED]

## NORMATIVA APLICABLE

- Article 13 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les administracions públiques.
- Capítol III del Títol I de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern.
- Article 124.4.b) de la Llei 7/1985, de 2 de abril, Reguladora de les Bases de Règim Local.
- La Llei Orgànica 15/1999, de 13 de desembre, de Protecció de Dades de Caràcter Personal que Regula la Recollida, tractament i cessió de dades.

## FONAMENTS DE DRET

De conformitat amb l'article 13d) de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques, aquells que tinguin capacitat d'obrar davant les Administracions Públiques tenen dret a l'accés a la informació pública, arxius i registres, d'acord amb el que preveu la Llei 19/2013 i la resta de l'ordenament jurídic.

Per la seva part, la Llei 19/2013, de Transparència, dedica el seu Capítol III del Títol I a regular aquest dret, el primer article del qual determina que totes les persones tenen dret a accedir a la informació pública, en els termes prevists a l'article 105b) de la Constitució Espanyola i desenvolupats en la pròpia Llei, entesa com aquells continguts o documents, sigui quin sigui el seu format o suport, que estiguin en poder de l'Administració i que hagin estat elaborats o adquirits en l'exercici de les seves funcions.

En el present cas, [REDACTED] sol·licita una informació pública consistent en un expedient que està sent objecte de procediment judicial, de manera que facilitar aquesta informació suposaria la difusió de dades que estan sent investigades en via judicial i podria afectar a la prevenció, investigació i sanció d'Il·lícits penals, administratius o disciplinaris, la qual cosa constitueix un dels límits al dret d'accés, segons disposa l'article 14.1e) de la Llei 19/2013, de Transparència.

Així mateix, la lletra f) de l'article 14.1 de la mateixa Llei exposa com a possible límit al dret d'accés a la informació que aquest suposi un perjudici per a la igualtat de les parts en els processos judicials i la tutela judicial efectiva. La informació que es sol·licita [REDACTED] està sent objecte d'un procediment judicial que encara es troba pendent de resolució i l'accés a l'expedient per tercers no interessats podria afectar els drets de les parts en l'esmentat procés.

No obstant l'anterior, la invocació d'aquests límits de l'article 14 no suposa la desestimació automàtica de les sol·licituds de dret d'accés que els puguin afectar. Així, seguint el Criteri Interpretatiu CI/002/2015, de 24 de juny, aprovat pel *Consejo de Transparencia y Buen Gobierno*, sobre les pautes per a l'aplicació dels límits al dret d'accés a la informació pública establerts als articles 14 i 15 de la Llei 19/2013, en els supòsits contemplats en el primer d'aquests articles (l'article 15 es refereix a les limitacions derivades de la protecció de dades de caràcter personal), cal analitzar si l'estimació de la petició suposa un perjudici concret (test del dany, en termes de l'esmentat criteri interpretatiu), sent necessària una aplicació justificada i proporcional i que no hi existeixi un interès que justifiqui la publicitat o l'accés (test de l'interès públic). A més, aquestes causes de denegació o limitació del dret d'accés de l'article 14 constitueixen conceptes jurídics indeterminats i es fa necessari ponderar els interessos en conflicte.

Pel que fa al límit contemplat a l'article 14.1e) de la Llei 19/2013, relatiu al perjudici a la prevenció, investigació i sanció dels il·licits penals, administratius o disciplinaris, suposa la necessària protecció dels expedients, de caràcter penal, administratiu o disciplinari, que estan sent objecte d'investigació en un procediment judicial en curs, de manera que la correcta sanció, en el seu cas, d'infraccions o il·licits que puguin resultar acreditats no s'ha de veure perjudicada per la divulgació de la informació. En el present cas, el perjudici que es podria derivar de l'accés a la informació sol·licitada, podria repercutir negativament en les investigacions, sense que, en aquests moments, hi existeixi un interès superior que en justifiqui l'accés (com assenyalava també el *Consejo de Transparencia y Buen Gobierno* en diverses resolucions, com R/228/2017, R/188/2016 o R/172/2017).

Respecte del límit establert a l'article 14.1f) de la Llei 19/2013, de Transparencia, és a dir, quan l'accés suposi un perjudici per la igualtat de les parts en els processos judicials i a la tutela judicial efectiva, s'ha de recordar que la informació sol·licitada, tot i consistir en un expedient administratiu, forma part d'un procediment jurisdiccional que s'està desenvolupant i que, per tant, està pendent encara de finalització amb un pronunciament judicial, de manera que aquesta documentació implica informació rellevant per a la sustentació dels arguments de les parts, com indica el *Consejo de Transparencia y Buen Gobierno* (R/0184/2016, R/0003/2017), sense que es pugui afirmar l'existència d'un interès superior per l'accés a la informació.

D'altra banda, és necessari tenir en consideració que la Disposició Addicional Primera de la Llei 19/2013, es refereix a les regulacions especials del dret d'accés a la informació pública. La qüestió en casos com el present radica, en els termes de l'Acord de la Comissió per a la resolució de les reclamacions en matèria d'accés a la informació pública del Govern de les Illes Balears, de 3 d'abril de 2017 (Exp.: Comissió 16/13046/16), en determinar si el règim que desenvolupa la Llei 19/2013, de Transparencia, és aplicable als documents d'una Administració que formen part d'un procediment judicial o si s'ha d'acudir al règim jurídic específic aplicable, és a dir, als articles 232 i següents de la Llei Orgànica 6/1997, d'1 de juliol, del Poder Judicial i a l'Acord de 15 de setembre de 2005 del Ple del Consell General del Poder Judicial pel qual s'aprova el Reglament 1/2005, dels aspectes accessoris de les actuacions judicials, normes que restringeixen l'accés a actuacions judicials a les persones interessades i d'acord amb el procediment oportú.

Per tot això, i tenint en compte el Decret de Batlia núm. 13051, de 5 de juliol de 2017, relatiu a l'organització dels serveis administratius de l'Ajuntament de Palma, i l'Acord de Junta de Govern de dia 28 d'octubre de 2015 de delegació de competències de la Junta de Govern de Palma en els titulars de les àrees i àrees delegades, la tècnica que subscriu proposa a la Sra. Regidora de l'Àrea de Funció Pública i Govern Interior, tenguí a bé emetre el següent:

#### DECRET




**PRIMER.** Denegar la petició formulada [REDACTED] relativa a dret d'accés a la informació, en la qual sol·licita la següent informació:

"(...)

*Que se le expida a la mayor urgencia posible, siempre dentro del plazo legal, copia del expediente completo del contrato ampliación del servicio público ORA, iniciado por acuerdo de la Junta de Gobierno de 29 de julio de 2009, y finalizado con la adjudicación a DORNIER S.A., como modificación*

# Ajuntament de Palma

*del contrato, ampliándolo, que tiene dicha empresa para la <Gestión del Servicio Público de Estacionamiento Regulado en las Vías Públicas de Palma>.”*

La resposta rebuda del Departament de Mobilitat a la petició formulada s'expressa en el sentit de denegar l'accés a la informació sol·licitada    en virtut de l'article 14.1e) de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern, identificant el concret procediment judicial que s'està substanciant. A més, resulta també d'aplicació el límit assenyalat a l'article 14.1f) d'aquesta mateixa Llei.

D'acord amb tot l'exposat, en atenció als antecedents de fet i fonaments de dret descrits, procedeix denegar l'accés a la informació sol·licitada de conformitat amb els articles 14.1e), 14.1f) i la Disposició Addicional Primera de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern.

SEGON.- Notificar a la persona interessada la present resolució, d'acord amb l'art. 20 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern i 40 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques.

Palma, 18 d'octubre de 2017

